

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ

ПРОГРАММА УНП ООН ДЛЯ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ НА 2021-2025 ГОДЫ

I. Предпосылка

Региональное представительство в Центральной Азии (Региональное представительство) Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказывает поддержку странам Центральной Азии и Южного Кавказа в вопросах сокращения уровня немедицинского потребления и незаконного оборота наркотиков, противодействия организованной преступности и коррупции, а также предупреждения терроризма. Региональное представительство УНП ООН расположено в Ташкенте и имеет семь программных офисов в Астане и Алматы (Казахстан), Бишкеке (Кыргызстан), Душанбе (Таджикистан), Ашхабаде (Туркменистан), Баку (Азербайджан) и Тбилиси (Грузия). УНП ООН присутствует в Центральной Азии с 1993 года, с открытия в Ташкенте Регионального представительства УНП ООН в Центральной Азии.

В настоящее время, Региональное представительство осуществляет Программу УНП ООН для государств Центральной Азии на 2015-2020 годы, которая представляет собой комплексный стратегический механизм, в рамках которого УНП ООН предоставляет техническое содействие в регионе. Эта программа была разработана в сотрудничестве с государствами-участниками в рамках тщательного процесса консультаций. В рамках Программы для государств Центральной Азии на 2015-2020 годы Региональное представительство впервые постаралось объединить отдельные тематические программы, межрегиональные программы, глобальные программы, а также более краткосрочные проекты в регионах в рамках одной комплексной программы с целью оказания более структурированного и эффективного содействия государствам-участникам.

Последние пять лет осуществления Программы для государств Центральной Азии продемонстрировали, что комплексный подход к разработке и реализации программ а) повысил уровень сотрудничества между партнёрами, ответственность и финансирование; б) обеспечил более широкую степень осязаемости работы, проводимой УНП ООН; с) увязал воедино отдельные программы для обеспечения того, чтобы все они вносили вклад в достижение общей цели; d) предоставил возможность для более эффективного мониторинга и оценки результатов, а также для улучшения отчётности на основе достигнутых результатов.

В этой связи, Региональное представительство УНП ООН в Центральной Азии хотело бы представить концепцию следующего цикла Программы для региона. Три из пяти стран региона имеют циклы ЮНДАФ¹ на 2016-2020 годы, что означает, что новый цикл РПСЦУР ООН² будет охватывать период 2021-2025 годов. В целях синхронизации программного цикла Программы для государств Центральной Азии с РПСЦУР ООН в регионе, что позволит оказывать более скоординированную поддержку государствам-членам в более тесной увязке с другими агентствами системы ООН, предлагается, чтобы следующий цикл Программы для государств Центральной Азии охватывал период 2021-2025 годов.

II. Контекстуальный анализ и трудности

Регион Центральной Азии находится в процессе значительных преобразований. Значительно возросли темпы взаимодействия между странами региона, что открывает возможности для расширения регионального сотрудничества, разрешения пограничных споров и обеспечения региональной безопасности. Вместе с тем, угрозы безопасности в странах Центральной Азии в целом схожи, и к числу вызовов, с которыми сталкиваются страны региона, относятся организованная преступность, незаконный оборот наркотиков и прекурсоров, торговля людьми, коррупция и незаконные финансовые потоки, необходимость обеспечения равного доступа к правосудию, верховенства права, а также распространение порождающего насилие

¹ Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития

² Рамочная программа ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития

экстремизма, радикализации и терроризма. Один из основных маршрутов незаконной торговли опиатами из Афганистана - Северный маршрут - проходит через страны Центральной Азии, что повышает риск активизации организованной преступности и немедицинского потребления наркотиков в регионе. Аналогичным образом, активизация торговых и транзитных коридоров в регионе и смягчение режимов пересечения границ являются факторами, которые приведут к возрастанию рисков неправомерного использования формирующихся торговых и транзитных коридоров для целей незаконной торговли.

Организованная преступность и незаконная торговля: Страны региона выражают обеспокоенность по поводу потенциальной эксплуатации формирующихся торгово-транзитных коридоров и сетей транснациональными организованными преступными группами в целях незаконного оборота наркотиков и торговли людьми и в других гнусных целях. Транснациональные преступные сети не признают международных границ и весьма адаптивны к происходящим изменениям и разрабатывают новые изощрённые методы для незаконного провоза наркотиков, людей и различных товаров, включая контрафактные лекарства, оружие и природные ресурсы. Высокая прибыльность и большой оборот наличности весьма повышают соблазнительность незаконной торговли, а влияние преступных сетей в регионе ощущается на всём протяжении маршрута незаконной торговли, оказывая дестабилизирующее воздействие на местную экономику.

Проблемы, связанные с наркотиками: Провоз наркотиков по "Северному маршруту" подпитывает спрос на наркотики в регионе, а также связанную с ними преступную деятельность. Краткосрочное лечение абстинентного синдрома продолжает оставаться основным видом предоставляемых услуг, а долгосрочное стационарное и амбулаторное лечение присутствует в незначительной степени. Обязательная регистрация в наркологическом диспансере препятствует обеспечению доступности услуг и подпитывает стигматизацию наркопотребителей и дискриминацию в отношении них. Хотя число новых диагностированных случаев инъекционной передачи ВИЧ-инфекции постепенно снижается, число новых случаев передачи ВИЧ-инфекции половым путём растёт, а некоторые свидетельства указывают на то, что эти случаи отчасти передаются партнёрами, потребляющими психотропные вещества.

Несмотря на общую тенденцию роста незаконного производства опия в Афганистане, объём изъятий опиатов в странах вдоль "Северного маршрута" с 2004 года постепенно сокращается. На долю "Северного маршрута" приходился лишь 1% общемирового объёма изъятий героина и морфина в 2016-2018 годах, т.е. значительно меньше в сравнении с 10% в 2008 году. С 2015 года, диспропорции между динамикой производства и изъятий приобрели ещё более очевидный характер. Общий объём изъятий героина в странах Центральной Азии, Южного Кавказа и в Российской Федерации сократился почти на 87% - с 8,8 тонны в 2008 году до 1,2 тонны в 2017 году. В 2018 году, объём изъятий несколько увеличился в Таджикистане, Российской Федерации и Грузии; и значительно увеличился в Азербайджане.

Коррупция: Страны Центральной Азии признают коррупцию сложным социальным, политическим и экономическим явлением, и решение этой проблемы является одной из приоритетных задач правительств. Несмотря на отсутствие точных данных, различные индексы восприятия коррупции в мире располагают страны региона на разных уровнях, что указывает на наличие проблем, которые необходимо решать в связи с этим явлением. Вкупе с незаконными финансовыми потоками, коррупция подрывает эффективность государственного контроля в странах региона.

Терроризм: Складывающаяся ситуация по вербовке, возвращению и трансграничному движению иностранных боевиков-террористов (ИБТ) представляет собой актуальные вызовы для систем уголовного правосудия государств Центральной Азии. В 2019 году, ряд стран Центральной Азии провели специальные гуманитарные операции по возвращению своих граждан из зоны сирийского конфликта. В общей сложности, из Сирии и Ирака были возвращены 609 граждан Казахстана. Таджикистан репатриировал 84 ребёнка. Узбекистан возвратил на родину 220 своих граждан.

Уголовное правосудие: Страны Центральной Азии по-разному оцениваются по индексам, связанным с верховенством права и судебными реформами. Однако все эти страны отдают приоритет вопросам обеспечения доступа к правосудию и прилагают дополнительные усилия для обеспечения верховенства права. Большинство проводимых реформ в этой области направлены на развитие потенциала и стандартов государственных учреждений, обеспечение независимости судебной системы, расширение доступа к правосудию, справедливому судебному разбирательству и гуманным условиям содержания под стражей.

Исследования и анализ тенденций: Страны Центральной Азии нуждаются в дальнейшей поддержке в укреплении потенциала по подготовке качественных доказательств, сбору данных и анализу в области преступности, наркотиков, коррупции и терроризма. Несмотря на то, что все эти области выделены в качестве приоритетных в каждой стране, присутствует необходимость в дальнейшем совершенствовании нормативно-технической базы для обеспечения разработки мер политики на основе фактических данных. Существует также необходимость в дальнейшей подготовке местных экспертов в области исследований, анализа и экспертно-криминалистической деятельности.

III. Национальные консультации в странах Центральной Азии с целью определения приоритетов для включения в новую программу УНП ООН

В качестве первого шага при разработке новой Программы для региона на 2021-2025 годы, УНП ООН намеревается провести серию национальных консультаций в каждой стране Центральной Азии для обзора возникающих вызовов, связанных с наркотиками, преступностью, коррупцией и терроризмом, а также обсуждения приоритетов стран на 2021-2025 годы. Выявленные вызовы и приоритеты стран будут учитываться при разработке планов сотрудничества в рамках Программы УНП ООН для государств Центральной Азии на 2021-2025 годы. Ожидается, что эти встречи будут проведены во взаимодействии с ключевыми государственными органами, включая в том числе министерства иностранных дел, министерства внутренних дел, министерства юстиции, министерства здравоохранения, министерства образования, органы безопасности, органы прокуратуры, финансовой полиции, ведомства по контролю за наркотиками, пограничные службы, таможенные службы, экспертно-криминалистические лаборатории и другие соответствующие организации.

IV. Предлагаемый программный ответ

Для решения вышеупомянутых вопросов и задач, Региональное представительство предлагает следующие программные области, которые соответствуют Повестке дня на период до 2030 года в области устойчивого развития и глобальной стратегии и видению УНП ООН. Предлагаемые программные меры будут основываться на руководящих принципах разработки и реализации программ для обеспечения того, чтобы никто не был оставлен без внимания, поощрялось гендерное равенство, были обеспечены защитные меры в области прав человека, а также чтобы в регионе было достигнуто устойчивое и стабильное развитие. С учётом вышеизложенного, могут быть рассмотрены следующие обширные области сотрудничества в рамках Программы УНП ООН для государств Центральной Азии на 2021-2025 годы:



Следующие возможные компоненты могут быть рассмотрены для включения в каждую из областей:

Противодействие транснациональной организованной преступности и незаконной торговле: Ратификация, имплементация и обзор имплементации КООНТОП; обмен оперативными данными и информацией в сфере преступности; пограничный контроль; контроль за контейнерными перевозками; торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов; киберпреступность; незаконный оборот огнестрельного оружия; незаконный оборот культурных ценностей; преступность в отношении дикой природы и лесов; фальсифицированная медицинская продукция; взаимная правовая помощь и выдача, содействие в нормативно-правовой сфере.

Укрепление комплексного и сбалансированного подхода в решении проблем, связанных с наркотиками: Ратификация, имплементация и обзор имплементации конвенций ООН о контроле над наркотиками; Национальные стратегии и политика в области контроля над наркотиками; Региональное и международное сотрудничество по проблемам наркотиков; Профилактика наркопотребления; Лечение расстройств, вызванных потреблением наркотиков; ВИЧ, связанный с потреблением наркотиков и условиями содержания в местах лишения свободы; Профилактика передозировок; Доступ к контролируемым веществам для лечения боли и паллиативной помощи; Контроль над прекурсорами; Сокращение предложения и правоохранительная деятельность; "Даркнет" и незаконный оборот наркотиков; Трансграничное сотрудничество: МоВ, ЦАРИКЦ, ОПВ, ПККП, торговые и транзитные коридоры и др.

Противодействие коррупции и финансовым преступлениям: Ратификация, имплементация и обзор имплементации Конвенции ООН против коррупции (КООНПК); Антикоррупционная политика и стратегии; Предупреждение коррупции и честность и неподкупность; Международное сотрудничество; Взаимная правовая помощь и выдача; Возврат активов; Честность и неподкупность в секторе правосудия; Коррупция в конкретных областях/секторах; Экономическое мошенничество и преступления в сфере использования личных данных; Борьба с отмыванием денег и противодействие финансированию терроризма.

Предупреждение терроризма, порождающего насилие экстремизма и радикализации и противодействие им: Ратификация, имплементация и обзор имплементации международно-правового акта по борьбе с терроризмом; Содействие в нормативно-правовой сфере; Международное сотрудничество; Противодействие использованию сети Интернет в террористических целях; Противодействие финансированию терроризма; Возвращающиеся иностранные боевики-террористы; Репатриация, реабилитация и реинтеграция женщин и детей, возвращающихся из зон конфликтов; Предупреждение радикализации террористических идей в тюрьмах и работа с заключёнными из числа террористов и воинствующих экстремистов;

Реинтеграция и альтернативы тюремному заключению для возвращающихся лиц; Взаимная правовая помощь и выдача.

Укрепление системы предупреждения преступности, правосудия и верховенства права:

Имплементация международных стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; Предупреждение преступности; Реформа полиции; Органы прокуратуры; Судебные органы; Доступ к юридической защите и помощи; Реформа пенитенциарной системы и альтернативы тюремному заключению; Реституционное правосудие; Правосудие в отношении детей; Поддержка и помощь пострадавшим лицам; Образование в интересах правосудия; Гендерные аспекты в системе уголовного правосудия; Насилие в отношении женщин; Данные и статистика о преступности; Международная классификация преступлений для целей статистики; Уголовное законодательство; Взаимодействие между правоохранительными органами и общественностью; Социальная сплочённость; Безопасность в городах; Трансграничное сотрудничество в области предупреждения преступности и верховенства права.

Исследования, анализ тенденций и экспертно-криминалистическая деятельность:

Формирование доказательств и сбор данных о преступности и наркотиках; Поддержка представляет собой представление данных для глобальных вопросников: Вопросники к ежегодным докладам (ВЕД), Вопросник к Всемирному докладу о торговле людьми (ВДТЛ), Вопросник ООН о незаконных потоках оружия (UN-IAFQ), вопросник к Обзору ООН о тенденциях в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия (ОТП ООН), вопросник о новых психоактивных веществах (НПВ), индивидуальные случаи изъятия наркотиков (ИСН) и др.; Формирование доказательств (исследования, изыскания, опросы и анализ); экспертно-криминалистическая деятельность; Управление знаниями и документацией; Сотрудничество "Юг-Юг"; Поддержка в достижении ЦУР.

V. Изучение возможности включения Южного Кавказа в Программу УНП ООН для государств Центральной Азии на 2021-2025 годы совместно с государствами-участниками

Учитывая общую историю и прошлое стран Центральной Азии и Южного Кавказа, а также сходство угроз безопасности, УНП ООН предлагает, с согласия всех Сторон, включить регион Южного Кавказа в следующий цикл Программы УНП ООН для государств Центральной Азии на 2021-2025 годы. В поддержку этого служит также и тот факт, что политические и экономические связи между этими двумя субрегионами в последние годы укрепляются, и существует больше возможностей для дальнейшей интеграции субрегионов в связи с появлением новых торгово-транзитных коридоров. Более того, страны Южного Кавказа являются участниками ряда существующих региональных инициатив, таких как Меморандум о взаимопонимании 1996 года по региональному сотрудничеству в области контроля над наркотиками, ЦАРИКЦ, Меморандум о взаимопонимании по Межрегиональной сети таможенных служб и групп портового контроля, Сеть прокуроров и центральных органов стран происхождения, транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа, и др. Включение стран Южного Кавказа также позволит странам Центральной Азии лучше практиковать обмен знаниями и опытом между субрегионами путём применения передового опыта в области предупреждения незаконного оборота наркотиков, преступности и терроризма.

VI. Предлагаемый график разработки программы

Действия/Месяцы	Март	Июнь	Июль	Авг.	Сент.	Окт.	Ноябрь-декабрь
-----------------	------	------	------	------	-------	------	----------------

Представление концепции на рассмотрение и утверждение в штаб-квартиру УНП ООН							
Утверждение концепции Исполнительным директором УНП ООН							
Национальные консультации во всех странах региона							
Подготовка проекта Программного документа							
Рассылка проекта Программного документа заинтересованным сторонам							
Заседание Руководящего комитета программы для обсуждения проекта Программного документа							
Внесение проекта Программного документа в штаб-квартиру УНП ООН и государствам-участникам							
Утверждение программы государствами-участниками и Исполнительным комитетом							
Программа готова к подписанию и запуску							